

# 总干事选举程序

本文件整体介绍了总干事选举程序，包括提及相关的规则、决议和决定。关于选举程序的信息、适用的规则和决定以及《总干事选举行为守则》，以所有正式语言张贴在世卫组织网站的以下网页上：<http://apps.who.int/gb/ep/>。



## 目录

1.	2016年4月-12月的程序	
	2016年4月-9月：提出候选人.....	3
	2016年4月以后：竞选活动，包括区域委员会会议期间的活动.....	4
	2016年10月：网络论坛 .....	5
	2016年11月：候选人论坛 .....	6
2.	2016年4月-12月的程序	
	2017年1月：执行委员会第140届会议上的提名.....	7
	2017年5月：第七十届世界卫生大会的任命 .....	9
3.	表决情景.....	12

## 1. 2016年4月-12月的程序

### 2016年4月-9月：提出候选人

#### 候选人提案

1. 在2016年4月22日（星期五），即在执行委员会提名总干事的第140届会议确定开幕的日期前不少于九个月，总干事通知各会员国，它们可提出一至多名担任总干事一职的人选<sup>1</sup>。
2. 提名必须伴有每个人的履历。必须使用载于WHA66.18号决议附件3的履历标准表格。这是必须提交的唯一文件，字数限制为3500单词<sup>2</sup>。任何附加页都被视为履历的一部分，不言而喻，字数限制也相应地适用于任何附加页。但是，字数限制不包括问题的文本。执委会主席应确认没有超过字数限制<sup>3</sup>，而且如果已超过限制，应提取他认为的履历必要部分，使提交的文字少于3500单词。履历还必须使用USB记忆储存装置以电子形式提交。
3. 此外，必须在提案中申明，会员国及提出的人选承诺遵循《世界卫生组织总干事选举行为守则》（《行为守则》）的各项规定<sup>4</sup>。
4. 提名必须不迟于2016年9月22日（星期四）欧洲中部时间18:00，即执行委员会第140届会议确定的开幕日前至少四个月，以密件送达世卫组织总部转执委会主席<sup>5</sup>。

#### 认可预期的候选人

5. 虽然在2016年9月23日（星期五）之前没有正式启封提名，但在提名国同意的情况下，总干事在提出候选人的截止时间之前认可了总干事职位预期候选人的姓名<sup>6</sup>。

#### 启封提名和宣布候选人

6. 2016年9月23日（星期五），在提出候选人的截止日期之后，执委会主席在法律顾问的协助下启封了收到的提名，并确认收到的履历同时以电子形式提交，而且符合上文第2段提及的3500单词的限制<sup>7</sup>。

---

<sup>1</sup> 《执行委员会议事规则》第五十二条第1款和第2款。

<sup>2</sup> WHA66.18号决议第3段和第4段。

<sup>3</sup> WHA66.18号决议第4段。

<sup>4</sup> WHA66.18号决议附件1所载《行为守则》第B.I节。

<sup>5</sup> 《执行委员会议事规则》第五十二条第2款。

<sup>6</sup> 第六十九届世界卫生大会乙委员会第三次会议摘要记录第2节，会员国在其中注意到并赞赏总干事的意图。

<sup>7</sup> 《执行委员会议事规则》第五十二条第3款和WHA66.18号决议第4段。

7. 根据既定做法，秘书处于 2016 年 9 月 23 日（星期五）在世卫组织网站上宣布了候选人的姓名和提名会员国的名称。

### 向会员国分发提名并公布信息

8. 到 2016 年 10 月 22 日，即执行委员会第 140 届会议确定的开幕日前至少三个月，总干事已确保将所有提名、履历和证明文件翻译成世卫组织各正式语言，复制并以电子方式分发所有会员国<sup>1</sup>。

9. 除提名时另有说明外，秘书处在世卫组织网站上公布了所有候选人的信息，包括其履历和从会员国收到的有关其资格及经验的其它细节以及他们的联系方式<sup>2</sup>。秘书处还应要求提供了候选人个人网站的链接<sup>3</sup>。

### 候选人的体检

10. 为了确定候选人满足“如同要求本组织所有职员那样身体健康”的要求，秘书处请候选人进行体检。应当向世卫组织总部职工健康和福祉服务部门主任提交填写完毕的世卫组织体检表<sup>4</sup>。

## 2016 年 4 月以后：竞选活动，包括区域委员会会议期间的活动

### 适用于竞选活动的要求

11. 从开始直到卫生大会做出任命为止，会员国和候选人应当根据《行为守则》的相关规定开展与选举总干事相关的竞选活动。

12. 尤其是，会员国和候选人应当考虑披露其竞选活动（例如举办会议、讲习班和出访）并向秘书处进行通报。所披露的信息将公布在世卫组织网站的专用网页上<sup>5</sup>。

---

<sup>1</sup> 《执行委员会议事规则》第五十二条第 3 款。

<sup>2</sup> WHA66.18 号决议附件 1 所载《行为守则》第 B.II.11 节。

<sup>3</sup> 候选人负责建立和资助自己的网站。

<sup>4</sup> 根据秘书处制定并经执委会在 EB120.R19 号决议中同意的以往惯例。

<sup>5</sup> WHA66.18 号决议附件 1 所载《行为守则》第 B.II.3 节。

## 区域委员会会议期间的竞选活动

13. 根据《行为守则》，会员国和候选人应考虑尽可能利用现有机制，包括区域委员会届会，举办与竞选活动有关的会议及其它宣传活动。无论是内部候选人还是外部候选人，都不应将公务旅行与竞选活动混在一起。应避免在技术会议或类似活动的掩盖下开展竞选或宣传活动<sup>1</sup>。

14. 由于 2016 年的三个区域委员会的会议在得知候选人最后名单之前举行，不认为候选人会在其中任何一次区域委员会会议上正式提出自己作为候选人。但是，鼓励候选人和会员国利用区域委员会的间隙开展竞选活动，例如由个别候选人组织会议或举行会议支持他们，或者由会员国或会员国集团组织会议听取若干候选人的陈述。没有设想将作为区域委员会会议一部分开展竞选，尤其没有在正式会议期间为候选人和会员国提供发言时间为候选人进行宣传。竞选活动在正式日程间隙或者正式会议之前或之后开展。为了确保同等待遇和公平性，在为竞选活动提供机会方面，这些机会在同样的基础上对所有候选人开放。

## 2016 年 10 月：网络论坛

### 期限和参与

15. 秘书处在世卫组织网站上开设了一个有密码保护的问答论坛，对所有会员国和候选人开放。论坛从 2016 年 10 月 24 日（星期一）00:01（日内瓦时间）开始，到 2016 年 11 月 13 日（星期日）午夜（日内瓦时间）结束。

### 进入

16. 秘书处为每个会员国提供了一套证书以便进入网络论坛。有关会员国可以酌情让一人或多人使用证书。候选人还收到说明，解释如何进入网络论坛。网络论坛本身提供了关于如何张贴问题和回答的技术说明。

### 论坛举办方式

17. 会员国可以张贴问题，直到 2016 年 10 月 29 日（星期六）午夜（日内瓦时间）；候选人可以张贴回答，直到 2016 年 11 月 13 日（星期日）。问题和回答可以用世卫组织的任何正式语言张贴；提供了英文翻译。随后，论坛以只读方式提供，直到 2017 年 5 月为止。

---

<sup>1</sup> WHA66.18 号决议附件 1 所载《行为守则》第 B.II.9 节。

## 2016 年 11 月：候选人论坛

### 期限和参与

18. 经与执委会主席协商，总干事召集了候选人论坛<sup>1</sup>。候选人论坛是一个非决策性平台，候选人能够在平等的基础上向会员国介绍自己及其主张。论坛是一个独立的活动，在进行提名的执委会会议之前举行。按照执委会官员根据候选人人数作出的决定，论坛在 2016 年 11 月 1 日（星期二）开始，为期两天<sup>2</sup>。

19. 论坛对所有会员国和准会员开放，在世卫组织网站上以所有正式语言进行网播<sup>3</sup>。为参加论坛的候选人提供了旅行支持和面试所需时间内的每日生活津贴<sup>4</sup>。

### 论坛举办方式

20. 论坛由执委会主席主持，并得到执委会官员的支持。每一候选人的陈述时间限为 30 分钟，随后是回答问题，因此，每次面试的整体持续时间为 60 分钟。面试的顺序通过事先抽签决定。论坛根据主席的建议，决定了面试的具体安排。参与论坛的会员国和准会员可以向每位候选人提出问题，问题的顺序由主席根据抽签决定<sup>5</sup>。当一名候选人接受面试时，要求其他候选人不得进入会议室。

---

<sup>1</sup> 《执行委员会议事规则》第五十二条第 3 款和第 4 款；WHA66.18 号决议附件 2 第 1 段。

<sup>2</sup> EB139(9)号决议和 WHA66.18 号决议第 2 段及附件 2 第 1-3 段。

<sup>3</sup> WHA66.18 号决议附件 2 第 6 段和第六十九届世界卫生大会乙委员会第三次会议摘要记录第 2 节。

<sup>4</sup> 文件 EB138/46 第 7 段，得到执委会的注意（执行委员会第 138 届会议第十二次会议摘要记录第 3 节）。

<sup>5</sup> WHA66.18 号决议附件 2 第 4 和 5 段。

## 2. 2017年1月-5月的程序

### 2017年1月：执行委员会第140届会议上的提名

#### 执委会会议的性质

21. 与总干事提名相关的所有会议将作为“半公开会议”召开，即会议向以下人员开放：执委会委员、其候补委员和顾问、在执委会无代表权的每个会员国和准会员的一名代表以及秘书处<sup>1</sup>。在执委会无代表权的会员国和准会员的代表可以出席半公开会议，但无权参与<sup>2</sup>。对此不作正式记录<sup>3</sup>。执委会的审议工作按以下概述的阶段进行。

#### 初步筛选

22. 执委会的所有委员都将有机会参与对所有候选人的初步筛选，以便排除不符合卫生大会在WHA65.15号决议中所批准标准的候选人。在该决议中，卫生大会决定执委会“应确保所提名的候选人复合以下标准，同时强调在向卫生大会提名一名或多名候选人的程序中专业资格和诚信的极端重要性以及适当考虑公平地域代表性和两性平衡的必要性；所提的候选人应：

- (a) 具备卫生领域强有力的技术背景，包括公共卫生经验；
- (b) 熟悉国际卫生事务并拥有广泛经验；
- (c) 具备明显的领导才干和经验；
- (d) 拥有杰出的沟通和宣传技巧；
- (e) 具备明显的组织管理能力；
- (f) 具备对文化、社会和政治差异的敏感性；
- (g) 有对世卫组织使命和目标的强烈承诺；
- (h) 如同要求本组织所有职员那样身体健康；
- (i) 在执行委员会和卫生大会的至少一种正式工作语言方面具备充足的技能。”

23. 这一步骤由执委会在会议早期进行。如果执委会一致同意某位候选人不符合标准，该候选人将在这个阶段被排除<sup>4</sup>。如果没有形成排除的一致意见，提名程序进入下一阶段，即决定最后候选人名单<sup>5</sup>。

---

<sup>1</sup> 《执行委员会议事规则》第7(b)条。

<sup>2</sup> 《执行委员会议事规则》第7(b)条。

<sup>3</sup> 《执行委员会议事规则》第7(b)条。

<sup>4</sup> EB100(7)号决定；文件EB132/29第23段。

<sup>5</sup> 文件A67/51第25段。

24. 执委会主席还将报告世卫组织总部职工健康和福祉服务部门主任对候选人是否满足身体健康标准进行的评估，再由主席据此告知执委会<sup>1</sup>。

## 确定最后名单的阶段

25. 如果提出了五名以上的候选人，执委会应“极其重视专业资格和诚信，并应适当注意公平的地域代表性和性别平衡”<sup>2</sup>，拟定最后名单。通过一次或多次无记名投票拟定最后候选人名单。委员们在投票时所投候选人数与最后名单所列人数相等，即五名<sup>3</sup>。排除获得最低选票的候选人以及未获得所投选票的最低比例（确定为所投选票的 10%）的候选人，直至剩下的候选人数与应补空额相等<sup>4</sup>。如果候选人仅为五人或不足五人，本阶段的程序将取消。

26. 在本处，“所投选票”应被视为等同于“出席并参加表决的委员”，《执行委员会议事规则》第 42 条对此做出了规定<sup>5</sup>。计算所投选票最低比例以便排除候选人时，秘书处将使用该数字。因此，候选人在出席并参加表决的委员人数为 21 人至 30 人（含 30 人）时获得三票，在出席并参加表决的委员人数为 31 人至 34 人（含 34 人）时获得四票，他或她就达到了 10% 的最低限度。

27. 此外，“出席并参加表决的委员”一词，系指投一张有效的赞成或反对票的委员，投弃权票的委员应视为未参加表决<sup>6</sup>。

## 候选人的面试

28. 所选出或列入最后名单的候选人将由执委会全体会议尽快进行面试<sup>7</sup>。面试日期经与主席磋商确定。提供候选人为参加面试到日内瓦的旅费<sup>8</sup>。如有必要，执委会可以延长会议，以便进行面试并作出选择<sup>9</sup>。

29. 每次面试持续时间不超过 60 分钟，平均分为两部分。一部分是口头陈述，由候选人陈述对本组织未来工作重点的愿景、对目前面临问题的分析以及对解决方案的建议；另一部分是问答环节。但是，如果没有足够的问题来填满所分配的时间，候选人将可以进行额外的陈述，直至用尽为面试规定的时间，但不得超过 60 分钟的总时间。

---

<sup>1</sup> EB120.R19 号决议执行段落 1。

<sup>2</sup> 《执行委员会议事规则》第五十二(7)条；WHA65.15 号决议执行段落 1。

<sup>3</sup> EB100(7)号决定执行段落 2 和 4。

<sup>4</sup> EB100(7)号决定第 3 段。

<sup>5</sup> 执行委员会第 139 届会议第三次会议摘要记录第 2 节。

<sup>6</sup> 《执行委员会议事规则》第四十二条。

<sup>7</sup> 《执行委员会议事规则》第五十二条第 7 款。

<sup>8</sup> 文件 A67/51 第 27 段。

<sup>9</sup> 《执行委员会议事规则》第五十二条第 8 款。



## 提名阶段

30. 执委会将选定提名会议的日期，执委会将在此会议上，通过无记名投票从所提出的候选人或最后名单（如有）上的人选中选出三人予以提名<sup>1</sup>。在提名三名候选人这一做法不可行的例外情况下，例如如果只有一名或两名候选人，执委会可以决定提名三名以下的候选人<sup>2</sup>。即便在只有一名候选人的情况下，也需要进行无记名投票选举<sup>3</sup>。

31. 执委会各委员应选择最后名单中所列的三名候选人姓名。第一轮票选获得所需多数票（即简单多数）的候选人当选。如获多数票的候选人数少于应补空额，则每次票选时排除得票最少的候选人。如果有两名候选人得票最少且得票数相等，应为他们单独举行一次票选，排除得票最少的候选人。如果执委会决定提名三名以下候选人，应在适当变通后适用本方法<sup>4</sup>。为计算多数票的目的，弃权的委员被视为不参加投票<sup>5</sup>，而且不予计算。

## 向卫生大会提交获得提名的候选人姓名

32. 提名一人或多人的名单须在执委会半公开会议结束之后立刻召开的公开会议上宣布，并提交卫生大会<sup>6</sup>。执委会将提出一份合同草案，确定任期和任命条件、薪金及其它职位津贴<sup>7</sup>。为此目的，执委会将收到一份反映以前合同的草案。合同期限定为 5 年，只有一次连任资格<sup>8</sup>。

33. 秘书处将在平等基础上、以透明的方式根据要求向执行委员会提名的候选人提供支持。具体而言，秘书处将确定一位归口联络人，答复或是促进回复总干事一职提名候选人可能向本组织提出的了解信息要求。为了确保公平性和透明度，秘书处的所有答复将与所有候选人分享<sup>9</sup>。

## 2017 年 5 月：第七十届世界卫生大会的任命

### 候选人的陈述

34. 执委会提名的候选人应在投票之前向卫生大会致辞，致辞应当：**(a)**限定最多 15 分钟；**(b)**通过抽签决定顺序；**(c)**之后不安排问答；**(d)**以世卫组织所有正式语言在世卫组织网站上得到网播<sup>10</sup>。

---

<sup>1</sup> 《执行委员会议事规则》第五十二条第 9 款；WHA67.2 号决议执行段落 2。

<sup>2</sup> 《执行委员会议事规则》第四十八条和第五十二条第 9 和 10 款。

<sup>3</sup> 《执行委员会议事规则》第五十二条。

<sup>4</sup> 《执行委员会议事规则》第五十二条第 10 款。

<sup>5</sup> 《执行委员会议事规则》第四十二条。

<sup>6</sup> 《执行委员会议事规则》第五十二条第 11 款。

<sup>7</sup> 《卫生大会议事规则》第一〇六和一〇七条。

<sup>8</sup> 《卫生大会议事规则》第一〇六条。

<sup>9</sup> 文件 EB138/46。

<sup>10</sup> WHA69.18 号决议。

## 任命

35. 在午餐后继续召开会议时，卫生大会将在一次秘密会议上，即原则上参会仅限于会员国代表团以及准会员代表和联合国代表<sup>1</sup>，对提名进行审议。鉴于会议大厅的空间有限，将为会员国提供专门的胸卡，允许最多四人就座于会议大厅。

36. 卫生大会将经无记名票选决定<sup>2</sup>。根据《议事规则》第一〇八条规定，世界卫生组织总干事应以出席及投票表决会员国的明确和明显多数票当选<sup>3</sup>。该条规定了适用于竞选不同阶段的不同多数票。

### 当提名三名候选人

37. 当执委会提名三名候选人：

(a) 如果一名候选人在第一轮票选中获得出席及投票表决会员国三分之二或三分之二以上多数票，将被视为获得明确和明显多数票，该候选人将被任命为总干事。如无一候选人获得所需三分之二多数票，则排除得票最少的候选人。如果有两名候选人得票最少且得票数相等，应为他们单独举行一次票选，排除得票最少的候选人。

(b) 如果一名候选人在随后票选中获得出席及投票表决会员国三分之二或三分之二以上多数票，将被视为获得明确和明显多数票，该候选人将被任命为总干事。

(c) 如无一候选人获得(b)项所规定的多数票，在随后票选中获得世界卫生组织会员国多数票或多数以上票的候选人将被视为获得明确和明显多数票，该候选人将被任命为总干事。执委会在其第 139 届会议上同意主席的提案，即如果在选举中达到该阶段，而且假如本组织的会员国数量保持在 194 个，则需要的多数票确定为 98 票。但是，虽然为了计算本轮投票中所需多数票的目的将计算丧失表决权的会员国，但与以往的票选一样，它们将无资格参加表决<sup>4</sup>。

(d) 如无一候选人获得(c)项所规定的多数票，在随后票选中获得出席及投票表决会员国多数票的候选人将被视为获得明确和明显多数票，该候选人将被任命为总干事。

---

<sup>1</sup> 《卫生大会议事规则》第二十条。

<sup>2</sup> 《卫生大会议事规则》第一〇八条。

<sup>3</sup> 《卫生大会议事规则》第七十条之二。

<sup>4</sup> 执行委员会第 139 届会议第三次会议摘要记录第 2 节。

## 当提名两名候选人

### 38. 当执委会提名两名候选人<sup>1</sup>：

(a) 如果一名候选人获得出席及投票表决会员国三分之二或三分之二以上多数票，将被视为获得明确和明显多数票，该候选人将被任命为总干事。

(b) 如无一候选人获得(a)项所规定的多数票，在随后票选中获得世界卫生组织会员国多数票或多数以上票的候选人将被视为获得明确和明显多数票，该候选人将被任命为总干事。

(c) 如无一候选人获得(b)项所规定的多数票，在随后票选中获得出席及投票表决会员国多数票或多数以上票的候选人将被视为获得明确和明显多数票，该候选人将被任命为总干事。

## 当提名一名候选人

### 39. 如果执委会提名一名候选人，卫生大会应以出席及投票表决会员国三分之二多数票作出决定<sup>2</sup>。

## 宣布新任总干事和聘任书

### 40. 卫生大会的决定将尽早在一次公开会议上宣布<sup>3</sup>。

41. 一旦任命了总干事，聘任书随后由卫生大会批准，并由世界卫生大会主席以世界卫生组织名义与总干事共同签署<sup>4</sup>。

42. 秘书处将支持候任总干事，在世卫组织总部提供一个过渡时期工作小组和一间办公室，使其能够准备在 2017 年 7 月 1 日就职。

---

<sup>1</sup> 《卫生大会议事规则》第一〇八条第 2 款。

<sup>2</sup> 《卫生大会议事规则》第一〇八条第 3 款。

<sup>3</sup> 《卫生大会议事规则》第二十条。

<sup>4</sup> 《卫生大会议事规则》第一一〇条。

### 3. 表决情景

**1. 如果在执行委员会确定最后名单的阶段期间，有两名或两名以上候选人获得出席及投票表决委员所投选票的 10%以上，但得票最少且得票数相等，结果如果两人（所有人）都被排除，最后名单上将不足五人，该怎么办？**

在这种情况下，根据《执行委员会议事规则》第五十一条之三，将为得票数相等的候选人举行一次票选，决定由谁来填补最后名单上的空额。

**2. 如果在执行委员会确定最后名单的阶段期间，有两名或两名以上候选人获得出席及投票表决委员所投选票的 10%以下，结果如果两人（所有人）都被排除，最后名单上将不足五人，该怎么办？**

在这种情况下，将建议执行委员会逐个排除获得出席及投票表决委员所投选票 10%以下的两名或两名以上候选人中获得票数最少者，以便产生五人的最后名单。

**3. 如果在执行委员会的提名阶段期间，有三名以上候选人在第一轮票选中获得所需的多数票，该怎么办？**

三名以上候选人有可能在第一轮票选中获得《执行委员会议事规则》第 52 条第 10 款规定的出席及投票表决委员所投选票的简单多数票，但提名名单上只有三个名额。在这种情况下，将遵循《联合国会议标准议事规则草案》的解释，即在第一轮票选中获得所投选票多数选票和最多选票的候选人将获得提名，但人数不得超过应补空额<sup>1</sup>。

**4. 如果在执行委员会的提名阶段期间，有四名候选人在第一轮票选中获得所需的多数票，在获得所需多数票者中有两人得票最少且得票数相等，该怎么办？**

将为得票最少且得票数相等的候选人单独举行一次票选，排除得票最少的候选人。

**5. 如果在执行委员会的提名阶段期间，在第一轮票选中获得所需多数票的候选人不足三人，该怎么办？**

如果两名候选人在第一轮票选中获得所需多数票，这两名候选人就获得提名。将进一步举行票选以便确定剩余候选人中由谁来填补提名名单上剩下的空额。

---

<sup>1</sup> 执行委员会第 139 届会议第三次会议摘要记录第 2 节。

如果一名候选人在第一轮票选中获得所需多数票，这名候选人就获得提名。将进一步举行一轮或多轮票选以便确定剩余候选人中由谁来填补提名名单上剩下的空额。

如果在任何阶段，两名候选人已获得提名，然后在排除得票数最少的候选人之后，只剩下一名候选人，就将为该候选人举行进一步的票选。如果该候选人获得所需多数票，他或她将获得提名；如果该候选人不能获得所需多数票，执委会将考虑是否提名三名以下的候选人或者应当如何行事。

**6. 如果在执行委员会的提名阶段期间，在第一次票选中没有候选人获得所需的多数票，该怎么办？**

如果没有候选人在第一轮票选中获得所需多数票，将进一步举行票选以便确定由哪些候选人填补提名名单上的空额。

= = =